VII kadencja

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **Komisji Zdrowia**
(nr 219)
z dnia 24 lipca 2015 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Zdrowia (nr 219)

24 lipca 2015 r.

Komisja Zdrowia, obradująca pod przewodnictwem posła **Tomasza Latosa (PiS)**, przewodniczącego Komisji, zrealizowała następujący porządek obrad:

– rozpatrzenie sprawozdania podkomisji nadzwyczajnej o senackim projekcie ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (druk nr 1101),

– pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o produktach biobójczych (druk nr 3670).

W posiedzeniu udział wzięli: **Beata Małecka-Libera** sekretarz stanu oraz **Igor Radziewicz-Winnicki** podsekretarz stanu w Ministerstwie Zdrowia wraz ze współpracownikami, **Bożena Bator** radca ministra w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej, **Andrzej Bida** dyrektor generalny Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych, **Zbigniew Teter** zastępca prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia, **Barbara Jaworska-Łuczak** wiceprezes Urzędu Rejestracji Produktów Leczniczych, Wyrobów Medycznych i Produktów Biobójczych wraz ze współpracownikami, **Anna Archacka** intendent w Biurze Rzecznika Praw Pacjenta, **Halina Wolińska** wicedyrektor Departamentu Świadczeń Emerytalno-Rentowych Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, **Andrzej Kosiński** zastępca dyrektora Departamentu Higieny Środowiska Głównego Inspektoratu Sanitarnego, **Wojciech Wrona** z Działu Merytorycznego Naczelnej Izby Pielęgniarek i Położnych, **Paulina Skowrońska** główny specjalista ds. wyrobów medycznych, produktów leczniczych i szkoleń w Polskiej Izbie Przemysłu Farmaceutycznego i Wyrobów Medycznych POLFARMED.

W posiedzeniu udział wziął lobbysta **Wojciech Wiśniewski** z VIEWPOINT GROUP.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Małgorzata Siedlecka-Nowak**, **Maria Taurogińska-Kopeć** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Bogdan Cichy**, **Robert Durlik**, **Łukasz Grabarczyk** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Tomasz Latos (PiS):

Dzień dobry, witam bardzo serdecznie panie i panów posłów, witam pana ministra, witam serdecznie wszystkich zaproszonych gości. Dzisiejszy porządek obrad obejmuje dwa tematy. Pierwszym jest sprawozdanie podkomisji nadzwyczajnej o senackim projekcie ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, druk nr 1101, a drugim jest pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o produktach biobójczych, druk nr 3670. Czy są jakieś uwagi do porządku obrad? Nie słyszę, stwierdzam, że porządek obrad został przyjęty.

Zatem, przechodzimy do rozpatrzenia sprawozdania podkomisji nadzwyczajnej. Bardzo proszę, oddaję głos przewodniczącej podkomisji, pani poseł Krystynie Skowrońskiej.

Poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Dziękuję bardzo, panie przewodniczący. Zanim rozpocznę sprawozdawanie chciałabym podziękować paniom i panom posłom – członkom Komisji za zaufanie związane z pozostawieniem tego projektu w podkomisji. Zgodnie z intencją prezydium, ale i państwa posłów, zrealizowaliśmy tę deklarację, o której mówiłam; 10 i 21 lipca 2015 r. Dwa ostatnie posiedzenia były przeznaczone, poza wcześniejszą dyskusją, mówieniem o problemie, wskazaniem osób, które będą objęte tym projektem ustawy, zawężeniem w stosunku do przedłożenia senackiego, o grupę osób wymienionych w tym sprawozdaniu w art. 1

ust. 1 pkt 5 i 6, a zatem żołnierzy zastępczej służby wojskowej, o których mowa w art. 1 ust. 1 ustawy z 1994 r. o świadczeniu pieniężnym i uprawnieniach przysługujących żołnierzom zastępczej służby wojskowej przymusowo zatrudnionym w kopalniach węgla kamiennego, kamieniołomach, zakładach rud uranu i batalionach budowlanych, którzy otrzymali jednorazowe odszkodowania w związku z przymusowym zatrudnieniem. A także w ust. 6, innym osobom, to jest żołnierzom wewnętrznej służby wojskowej, którym przyznano te świadczenia wcześniej w oparciu o odpowiedni dokument. Tym osobom przyznano świadczenie zaopatrzenia w leki i suplementy. Dyskusja dotyczyła tego kręgu i tutaj zgodzono się razem z Urzędem do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych.

Przedmiotem były jeszcze wątpliwości i uwagi w zakresie wydawania dokumentów potwierdzających to uprawnienie. W tym zakresie wskazano, że podmiotem, który będzie wydawał takie zaświadczenie, będzie Szef Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych. Dlaczego? Bez tego wpisania w projekt ustawy nie byłoby możliwości udokumentowania, a osoby, którym przyznano uprawnienie, narażone byłyby na potrzebę dokumentowania, zarówno u lekarza jak i przy nabyciu leku w aptece. Potrzeby przedkładania takiego dokumentu nie wyobrażaliśmy sobie ani w przedłożeniu senackim, ani wcześniej o tym problemie nie było wiadomo. Ustawa wejdzie w życie w 14 dni od dnia ogłoszenia.

Chciałabym również podziękować, jeżeli pan przewodniczący pozwoli, Biuru Legislacyjnemu oraz ministrowi zdrowia i jego współpracownikom, bo w tym konsensusie udało się znaleźć takie rozwiązanie. Panu ministrowi również, który wskazywał zagrożenia, jakie niesie ta ustawa, albo skutek w tej ustawy, ale ze względu na zmianę zdania w pierwotnym kształcie, przychylenie się do tego rozwiązania, które jest adresowane do tych, którzy walczyli za ojczyznę i utracili zdrowie i to mogą udokumentować.

Raz jeszcze chciałabym podziękować wszystkim państwu posłom, członkom podkomisji nadzwyczajnej, sekretariatowi, za ten wspólny trud i panu przewodniczącemu za zaufanie. Mam nadzieję również, że postaramy się za tę zwłokę przeprosić osoby zainteresowane. Będę starała się to uczynić. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Tomasz Latos (PiS):

Dziękuję bardzo. Pani przewodnicząca, w imieniu prezydium Komisji chciałem państwu podziękować. Rzeczywiście, trwało to bardzo, bardzo długo, ale dobrze, że efekt finalny jest taki pozytywny dla środowisk oczekujących rozwiązania tej sprawy. Wszyscy dość często byliśmy informowani, pytani przez przedstawicieli tych środowisk, co z tą ustawą? Cieszę się, że udało się znaleźć ten kompromis i konsensus, nie tyle w kręgu posłów, ale też w porozumieniu ze stroną rządową. Mam świadomość, że to pewnie inne względy, być może polityczno-finansowe decydowały, bardziej finansowe, więc dobrze, że udało się to znaleźć. Rzeczywiście, wymagało to cierpliwości wszystkich stron. Dziękuję także kolegom z prezydium za zrozumienie dla tej sprawy, bo byliśmy bardzo jednomyślni, jeżeli chodzi o postępowanie w sprawie tego projektu. To tyle.

Bardzo proszę, pan przewodniczący Hoc, proszę uprzejmie.

Poseł Czesław Hoc (PiS):

Ja również w tym takim koncyliacyjnym tonie. Szczególnie dziękuję pani przewodniczącej Skowrońskiej za ostatnie słowa, które wypowiedziała, za słowo przepraszam. I to dziękuję bardzo, dlatego że powinniśmy wszyscy tutaj, szczególnie niektóry… Można powiedzieć, lepiej późno niż wcale, ale przypomnę, że ten projekt ustawy był od 14 grudnia 2012 r. Ale ponieważ pani przewodnicząca te słowa podziękowania i przepraszam wypowiedziała, więc myślę, że jest już wszystko naprawione, aczkolwiek jest pewien niedosyt i pewien wymiar etyczny i aksjologiczny nie za bardzo dobry. Ale rzeczywiście tak jest.

Natomiast ja podziękuję szczególnie panu prezesowi Związku Represjonowanych Politycznie Żołnierzy-Górników i jednocześnie panu Wieczorkowi, który do nas wszystkich wydzwaniał. Każdy z nas pana Wieczorka zna. To dobrze, że są tacy ludzie, niedobrze, że tak długo musieli czekać i tak długo musieli upominać się o swoje. Ale również dziękuję bardzo i wyrażam głębokie zadowolenie. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Tomasz Latos (PiS):

Dziękuję. Jeszcze pani przewodnicząca podkomisji, proszę.

Poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Chciałabym powiedzieć, że jeśli mówimy o kombatantach, trzeba zacytować początek słów generała Sikorskiego: „Bóg patrzy w moje serce i zna moje zamiary". Moje były bardzo solidne. Długo, moje dłużej niż nam się wydawało, trwało przekonywanie resortu zdrowia. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Tomasz Latos (PiS):

Dziękuję bardzo. Pan minister prosił o głos, proszę bardzo.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Zdrowia Igor Radziewicz-Winnicki:

Bardzo dziękuję. Dziękuję także za owocną współpracę w tym zakresie. Chciałem powiedzieć, że jak wybrzmiało w słowach pani przewodniczącej Skowrońskiej sformułowanie „suplementów diety", to pewnie moja wina, bo ja ciągle opowiadam pani przewodniczącej, że kwestię suplementów trzeba uregulować. Środki spożywcze specjalnego przeznaczenia żywieniowego, to jest oczywista pomyłka.

Poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Ale co pan …

Przewodniczący poseł Tomasz Latos (PiS):

Dyskutujcie państwo na stronie, myślę, że sprawa jest jednoznaczna. Szanowni państwo, przechodzimy zatem do procedowania.

Podsekretarz stanu w MZ Igor Radziewicz-Winnicki:

Jeśli pan przewodniczący pozwoli, mam jedno pytanie. Zastanawiam się nad aktualnym brzmieniem ust. 4a w zmianie drugiej, kiedy jest mowa o tym, że jest dokument, który potwierdza posiadanie uprawnień przez żołnierzy zastępczej służby wojskowej itd., itd., który będzie wydawał Szef Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych. Poddaję pod rozwagę Wysokiej Komisji, czy nie należałoby tutaj dorzucić, że takie zaświadczenia zawiera nazwisko, imię i datę urodzenia osoby?

Przewodniczący poseł Tomasz Latos (PiS):

Panie ministrze, za chwilę do tego wrócimy. Będziemy też pytać Biuro Legislacyjne.

Czy ktoś z pań i panów posłów ma uwagi do tytułu ustawy? Nie słyszę, stwierdzam zatem, że tytuł ustawy został przyjęty.

Art. 1. I tutaj właśnie jest uwaga do art. 1, zgłoszona przez pana ministra. Bardzo proszę, pani przewodnicząca, czy może Biuro Legislacyjne? Zakładam, że cały art. 1 będziemy łącznie rozpatrywać.

Poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Pan minister mówił o art. 1, zmianie drugiej w tym artykule. Dyskutowano w tym zakresie, że ten dokument – wiadomo – będzie posiadał: imię, nazwisko i wszystkie rygory dotyczące tego uprawnienia. To ureguluje akt niższego rzędu; mówimy, że regulaminy, które są w urzędzie, dotyczące wystawiania dokumentów potwierdzających uprawnienia, zawierających wszystkie informacje, które w takim dokumencie powinny się znaleźć.

Przewodniczący poseł Tomasz Latos (PiS):

Dziękuję. Mam pytanie do Biura Legislacyjnego odnośnie do tej wątpliwości, którą przed chwilą dyskutowano. Jak państwo odczytują zapis ze zmiany drugiej? Bardzo proszę.

Legislator Bogdan Cichy:

Do tej zmiany nie zgłaszamy zastrzeżeń, dlatego że treścią tego przepisu jest wydanie zaświadczenia, a te kwestie, związane z wydawaniem zaświadczeń, są regulowane w Kodeksie postępowania administracyjnego. Tam jest specjalny rozdział, który opisuje sposób wydawania takich zaświadczeń. Proponujemy pozostawić w tym brzmieniu, które jest w tej chwili w tym projekcie.

Przewodniczący poseł Tomasz Latos (PiS):

Dziękuję. Innych uwag państwo nie macie do art. 1? Panie mecenasie, pan nie ma uwag?

Legislator Bogdan Cichy:

Nie, nie zgłaszamy uwag.

Przewodniczący poseł Tomasz Latos (PiS):

Czy ktoś z pań i panów posłów ma uwagi do art. 1? Nie słyszę.

Czy ktoś z pań i panów posłów jest przeciwny wobec propozycji przyjęcia art. 1? Nie słyszę. Stwierdzam, że art. 1 został przyjęty.

Art. 2. Czy są uwagi do art. 2? Nie słyszę.

Czy ktoś z pań i panów posłów jest przeciwny wobec propozycji przyjęcia art. 2? Nie słyszę. Stwierdzam, że art. 2 został przyjęty.

Przechodzimy zatem do przegłosowania całości ustawy.

Czy ktoś z pań i panów posłów jest przeciwny wobec propozycji przyjęcia ustawy? Nie słyszę. Stwierdzam, że ustawa została przyjęta.

Pozostaje nam jeszcze wyznaczenie posła sprawozdawcy. Proponuję, aby posłem sprawozdawcą – tak jak jest to każdorazowo w zwyczaju – była pani przewodnicząca podkomisji, w tym przypadku, pani poseł Skowrońska. Czy pani poseł wyraża zgodę?

Poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Wyrażam i wszystko to, co dzisiaj tu powiedziałam, łącznie ze słowem przepraszam też będzie.

Przewodniczący poseł Tomasz Latos (PiS):

To znakomita wiadomość. Dziękujemy bardzo. Czy są jakieś inne kandydatury? Nie widzę zgłoszeń. Czy ktoś z pań i panów posłów jest przeciwny wobec przyjęcia pani poseł jako posła sprawozdawcy? Nie słyszę. Pani poseł Skowrońska jest sprawozdawcą Komisji. Dziękuję bardzo.

Przechodzimy do drugiego zadania, które dzisiejszy porządek obrad przewiduje: pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o produktach biobójczych. Bardzo proszę, pani minister, oddaję pani głos.

Panu ministrowi dziękujemy. Cieszymy się, że w końcu ta ustawa została przyjęta. To będzie dobra wiadomość dla kombatantów, pan Wieczorek na pewno będzie się cieszył. Kłaniam się.

Sekretarz stanu w MZ Beata Małecka-Libera:

Dziękuję bardzo. Panie przewodniczący, szanowna Komisjo, mam przyjemność, zaszczyt przedstawić rekomendacje do druku nr 3670. Jest to projekt ustawy o produktach biobójczych z projektami aktów wykonawczych. Jest to regulacja przygotowana przez stronę rządową.

Panie przewodniczący, szanowna Komisjo, przedstawiamy projekt nowej ustawy o produktach biobójczych. Ma na celu przede wszystkim uporządkowanie i harmonizację aktualnie obowiązujących przepisów prawnych, dotyczących obrotu produktami biobójczymi na terenie Rzeczypospolitej Polskiej.

Od 1 września 2013 r. w Polsce, podobnie jak w pozostałych państwach członkowskich Unii Europejskiej, stosuje się bezpośrednio przepisy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady Europy nr 528/2012 z 22 maja 2012 r. w sprawie udostępnienia na rynku i stosowania produktów biobójczych. Rozporządzenie nr 528/2012 zastąpiło uprzednio obowiązującą dyrektywę o numerze 98/8 WE, której transpozycją na grunt państwa polskiego była aktualnie obowiązująca ustawa z dnia 13 września 2002 r. o produktach biobójczych.

Poprzez zapisy rozporządzenia nr 528/2012 wprowadzono szereg nowych, szczegółowych uregulowań, odnośnie do np. procedur rejestracyjnych dla produktów biobójczych. Jednak przepisy te nie pokryły w całości uregulowań zawartych w dotychczasowej ustawie. Wynikła z tego konieczność zmiany ustawy oraz doprecyzowania jej w taki sposób, aby jej zapisy uszczegółowiały drogę realizacji postanowień przedmiotowego rozporządzenia nr 528/2012 poprzez zapewnienie ich zgodności z funkcjonującymi rozwiązaniami, wynikającymi przede wszystkim ze stosowania Kodeksu postępowania administracyjnego, a także, aby zapewniły komplementarność wobec rozporządzania, a zatem pokryły istniejące luki.

Przedkładany projekt nowej ustawy o produktach biobójczych zapewnia zatem możliwość prawidłowego stosowania przepisów rozporządzenia nr 528/2012 na poszczególnych etapach udostępnienia na rynku i stosowania produktów biobójczych. A po drugie, umożliwia stosowanie dotychczasowego systemu udostępniania na rynku produktów biobójczych w tak zwanym okresie przejściowym, przewidzianym do 2024 r., w którym to roku planowane jest zakończenie programu przeglądu substancji czynnych stosowanych w produktach biobójczych.

Ponadto nowa ustawa wskazuje instytucje odpowiedzialne za nadzór nad przestrzeganiem jej przepisów oraz przepisów samego rozporządzenia nr 528/2012 oraz ustanawia przepisy karne związane z penalizacją czynów polegających na udostępnieniu na rynku produktów biobójczych bez pozwolenia albo zezwolenia.

Projekt ustawy zawiera również regulacje dotyczące opłat, które ulegną dostosowaniu do procedur przewidzianych w rozporządzenia nr 528/2012, przy czym opłaty za najczęściej realizowane procedury rejestracyjne i porejestracyjne, wydawanie pozwoleń na obrót produktem biobójczym w okresie przejściowym oraz opłaty za dokonanie zmiany w istniejącym pozwoleniu na obrót nie ulegną zmianom.

Podsumowując, przedkładany projekt nowej ustawy o produktach biobójczych nie wprowadzi radykalnych zmian w aktualnie funkcjonującym systemie udostępnienia produktów biobójczych na rynku polskim, a jedynie przyczyni się do jego stabilizacji i ugruntowania. Można także oczekiwać, iż przedmiotowy projekt wywrze pozytywny wpływ na funkcjonowanie przedsiębiorstw w branży biocydowej, ze względu na uporządkowanie przepisów regulujących udostępnianie produktów biobójczych na rynku polskim, przez co staną się one bardziej jasne, jednoznaczne, co ma kluczowa rolę dla ich postrzegania. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Tomasz Latos (PiS):

Dziękuję uprzejmie. Otwieram dyskusję. Przypominam, że – to, co powiedziała już pani minister – jest to ustawa wynikająca z prawa unijnego, termin przedstawienia sprawozdania mamy do 8 września. Powołamy w tej sprawie podkomisję. Na początek proponuję więc jedynie wstępną, krótką dyskusję.

Czy ktoś z pań i panów posłów chciałby zabrać głos? Nie widzę zgłoszeń. Czy ktoś z zaproszonych gości chciałby zabrać głos? Nie widzę zgłoszeń. W takim razie przechodzimy do powołania podkomisji. Kto będzie z Platformy Obywatelskiej? Proszę bardzo, pan przewodniczący Czechyra.

Poseł Czesław Czechyra (PO):

Dziękuję, panie przewodniczący. Proponuję, aby to był pan poseł Marek Rząsa i pan poseł Damian Raczkowski.

Przewodniczący poseł Tomasz Latos (PiS):

Dziękuję. Czy panowie wyrażają zgodę? Tak. Dziękuję.

Z Prawa i Sprawiedliwości to będzie pani poseł Hrynkiewicz. Czy pani poseł Hrynkiewicz wyraża zgodę? Pani poseł wyraża zgodę.

Z PSL to będzie pan poseł Gos. Pan poseł, jak widzę, wyraża zgodę.

A z SLD? Czy mamy przedstawiciela SLD na sali? Nie ma przedstawiciela SLD, więc do czasu, kiedy SLD zgłosi swojego przedstawiciela nie możemy… Dobrze, w takim razie oddaję jeszcze raz głos panu przewodniczącemu Czechyrze, proszę bardzo.

Poseł Czesław Czechyra (PO):

Proponuję panią poseł Lidię Gądek.

Przewodniczący poseł Tomasz Latos (PiS):

Czy pani poseł wyraża zgodę?

Poseł Lidia Gądek (PO):

Tak.

Przewodniczący poseł Tomasz Latos (PiS):

W tej sytuacji będzie to podkomisja pięcioosobowa, trzy osoby z Platformy Obywatelskiej, jedna z Polskiego Stronnictwa Ludowego, jedna z Prawa i Sprawiedliwości. Nie

będzie przedstawiciela SLD, chyba że w międzyczasie odbędzie się posiedzenie Sejmu, będzie posiedzenie Komisji, będzie wtedy możliwość ewentualnego uzupełnienia składu podkomisji.

Czy ktoś z pań i panów posłów jest przeciwny przyjęciu podkomisji w takim składzie? Nie słyszę. Stwierdzam zatem, że podkomisja w takim składzie została powołana. Bardzo proszę po zakończeniu obrad Komisji podejść do stołu prezydialnego w celu ukonstytuowania się podkomisji. A ja dziękuję bardzo i zamykam posiedzenie.